



**الإطار القانوني والتنظيمي
لإدارة الحكومة للعملية التشريعية:
الواقع الفلسطيني**

معهد الحقوق - جامعة بيرزيت

بيرزيت

٢٠٠٧

قائمة المحتويات

١١	تقديم مدير المعهد
١٣	المقدمة
١٧	فصل تمهيدي:
١٧	الخطة التشريعية والأولويات التشريعية
٢٠	المبحث الأول: ماهية الخطة التشريعية وعلاقتها بالأولويات
٢٠	الفرع الأول: الخطة التشريعية وأهدافها
٢١	الفرع الثاني: عناصر الخطة التشريعية
٢٣	المبحث الثاني: تحديد أولويات الخطة التشريعية
٢٣	الفرع الأول: كيفية تحديد الأولويات والجهة المسؤولة
٢٤	الفرع الثاني: إجراءات تحديد الأولويات
٢٦	المبحث الثالث: معايير تحديد الأولويات
٢٦	الفرع الأول: معايير للأولوية القصوى
٢٧	الفرع الثاني: دور الميزانية في تحديد الأولويات
٢٧	التوصيات
٢٩	الفصل الأول:
٢٩	الخطط التشريعية في أراضي السلطة الفلسطينية
٣٠	المبحث الأول: الخطة التشريعية في ظل النظام القانوني الفلسطيني
٣٠	الفرع الأول: الإطار القانوني للخطط التشريعية في ظل القانون الأساسي
٤١	الفرع الثاني: الإطار القانوني للخطة التشريعية في ظل القوانين الفلسطينية
٤٣	الفرع الثالث: الإطار القانوني للخطة التشريعية في ظل التشريعات الثانوية
٥٠	النتائج والتوصيات

٥١	المبحث الثاني: تقييم النشاط التشريعي للحكومات الفلسطينية وفقاً لبرامجها الحكومية
٥٤	الفرع الأول: مرحلة ما قبل انتخاب المجلس التشريعي الفلسطيني
٥٨	الفرع الثاني: منذ انتخاب المجلس التشريعي حتى إقرار القانون الأساسي المعدل لسنة ٢٠٠٣
٦٦	الفرع الثالث: ما بعد تعديل القانون الأساسي للعام ٢٠٠٣
٧٤	خلاصة
٧٧	الفصل الثاني:
٧٧	إدارة الحكومة للعملية التشريعية في مراحلها الأولى: خبرات أجنبية وعربية
٧٨	المبحث الأول: تقديم عام لدور الحكومة في إدارة العملية التشريعية
٨٤	المبحث الثاني: أثر نظام الحكم على العملية التشريعية: جمهورية فرنسا
٨٦	الفرع الأول: الإطار التنظيمي للعملية التشريعية في مراحلها الأولى
٨٩	الفرع الثاني: دور الأمانة العامة للحكومة في العملية التشريعية
٩٦	توصيات
٩٧	المبحث الثالث: تنظيم العملية التشريعية وإدارتها: كندا
١٠٠	الفرع الأول: الدور التشريعي للحكومة
١٠٣	الفرع الثاني: تحضير البرنامج التشريعي للحكومة
١٠٦	توصيات
١٠٧	المبحث الرابع: دور الحكومة المركزية في تنظيم البرامج التشريعية وإدارتها: جمهورية ألمانيا الاتحادية
١٠٧	الفرع الأول: لمحة عامة حول عملية سن التشريعات في ألمانيا
١١١	الفرع الثاني: الدولة الاتحادية

١١٢	الفرع الثالث: الإطار التنظيمي ومصادر تحديد الخطط التشريعية
١١٥	الفرع الرابع: الجماعات المهتمة أو المتأثرة من الخطة التشريعية
١١٦	الفرع الخامس: المهام الموكلة إلى الوزراء
٢٢١	خلاصة
١٢٢	المبحث الخامس: الإطار التنظيمي والقانوني لإدارة البرامج والخطط التشريعية: المملكة الأردنية الهاشمية
١٢٣	الفرع الأول: البيان الوزاري في النظام الأردني
١٣٠	الفرع الثاني: آلية إعداد الحكومة لمشاريع القوانين
١٣١	الفرع الثالث: الجهات ذات العلاقة بتحديد الخطة التشريعية
١٣٤	خلاصة
١٣٦	المبحث السادس: الإطار التنظيمي والقانوني لإدارة البرامج والخطط التشريعية: جمهورية مصر العربية
١٣٧	الفرع الأول: البرنامج الوزاري في النظام المصري
١٣٨	الفرع الثاني: البرنامج الوزاري " الإطار العملي والتجربة المصرية "
١٤٢	الفرع الثالث: تحويل البرنامج التشريعي إلى خطة تشريعية ضمن برنامج الحكومة
١٤٢	خلاصة
١٤٥	الفصل الثالث:
١٤٥	إدارة الحكومة للعملية التشريعية في فلسطين: الواقع، التصور، التوصيات
١٤٦	المبحث الأول: الآليات والمؤسسات المساندة لمجلس الوزراء في إدارة العملية التشريعية
١٤٦	الفرع الأول: دور وزارة التخطيط في إدارة العملية التشريعية
١٥١	الفرع الثاني: دور الأمانة العامة لمجلس الوزراء في إدارة العملية التشريعية
١٥٨	الفرع الثالث: دور ديوان الفتوى والتشريع في إدارة العملية التشريعية

١٧٤ المبحث الثاني: التوصيات والتصورات المقترحة لتحسين الأداء
الحكومي في إدارة العملية التشريعية

١٧٤ الفرع الأول: التوصيات

١٧٦ الفرع الثاني: التصور المقترح

١٨٤ الفرع الثالث: التعديلات التشريعية المقترحة

١٨٥ الملاحق

١٨٦ الملحق رقم (١): البرامج الحكومية للحكومات الفلسطينية محل الدراسة

٢٥٠ الملحق رقم (٢): النشاط التشريعي للحكومات الفلسطينية المتعاقبة

٢٥٥ الملحق رقم (٣): تقييم النشاط التشريعي لبعض الحكومات وفقاً
لبرامجها الوزارية

٢٥٩ قائمة المصادر والمراجع

قائمة الجداول:

٧٥ جدول (١-١): معلومات أساسية عن الحكومات الفلسطينية المتعاقبة

٨٧ جدول (١-٢): إجراءات العملية التشريعية في فرنسا

٨٩ جدول (٢-٢): "التعايش" على قمة هرم السلطة التنفيذية في فرنسا

١٢٨ جدول (٣-٢): بنود البيان الوزاري لحكومة عبد الرؤوف الروابدة
والإجراء المتخذ إزاء كل بند

١٣٩ جدول (٤-٢): أجزاء من البرنامج التشريعي لحكومة أحمد نظيف
في الفترة ٢٠٠٤-٢٠٠٥